联 合 国 S/PV.6325



安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六三二五次会议

2010 年 5 月 31 日星期一下午 1 时 55 分举行

纽约

主席：	萨拉姆先生/齐亚德女士	(黎巴嫩)
成员：	奥地利	迈尔-哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	巴尔巴利奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	中国	杨涛先生
	法国	阿罗德先生
	加蓬	伊索兹-恩贡代特先生
	日本	高须先生
	墨西哥	埃列尔先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	潘金先生
	土耳其	达武特奥卢先生
	乌干达	穆戈亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	沃尔夫先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

2010 年 5 月 31 日土耳其常驻代表给安全理事会主席的信(S/2010/266)

2010 年 5 月 31 日黎巴嫩常驻代表给安全理事会主席的信(S/2010/267)

10-38188 (C)





下午 1 时 55 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

2010 年 5 月 31 日土耳其常驻代表给安全理事会主席的信(S/2010/266)

2010 年 5 月 31 日黎巴嫩常驻代表给安全理事会主席的信(S/2010/267)

主席(以阿拉伯语发言)：我谨通知安理会，我收到了以色列代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，卡蒙先生(以色列)在安理会议席就座。

主席(以阿拉伯语发言)：我谨通知安理会，我收到了 2010 年 5 月 31 日巴勒斯坦常驻联合国观察员的来信，其内容如下：

> “谨请安全理事会按照以往惯例，邀请巴勒斯坦常驻联合国观察员参加安全理事会定于 2010 年 5 月 31 日星期一举行的关于以色列侵犯援助加沙船队事件的紧急会议。”

此信将作为安全理事会文件 S/2010/268 印发。

我提议，如果安理会同意，就根据议事规则和这方面的以往惯例，邀请巴勒斯坦常驻观察员参加会议。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，曼苏尔先生(巴勒斯坦)在安理会议席就座。

主席(以阿拉伯语发言)：按照安理会先前磋商中达成的谅解，我认为，安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

安理会现在开始审议议程上的项目。安理会是根据其暂定议事规则第 2 条和 2010 年 5 月 31 日土耳其常驻联合国代表的信和 2010 年 5 月 31 日黎巴嫩常驻代表给安全理事会主席的信开会的，这两封信将分别作为文件 S/2010/266 和 S/2010/267 印发。

我欣见常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗女士出席本次会议。

在本次会议上，安全理事会将听取奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生的通报，我现在请他发言。

费尔南德斯·塔兰科先生(以英语发言)：今天凌晨，以色列海军登上一支由 6 艘船组成的驶往加沙的船队。该船队的公开目的是向加沙运送人道主义援助，并冲破以色列对加沙的封锁。据报道，船队载有各种教育、医疗和建筑材料和约 700 名活动分子，他们是一些国家的公民。在他们当中，有些据说是一些国家的议员。

在发生今天的事件之前，以色列当局以公开方式和通过外交渠道表明，它不打算让该船队进入加沙。以色列当局称，如果船队不听警告继续前行，它们将使船队改道驶往以色列一个港口，对货物进行检查，只会为根据以色列的封锁政策获准进入加沙的货物提供进入便利，并对船上人员予以驱逐。

船队组织者表示，他们打算让船队继续行进，并试图将全部货物运入加沙，并冲破封锁。加沙事实上的当局哈马斯组织设立了一个委员会来迎接船队。

在船上有本国国民的一些政府敦促各方克制，并向以色列当局表达了它们的最大关切，那就是其国民应受到保护。秘书长发言人上周五警告说，有关各方都应慎重、负责任地行事，争取问题得到满意的解决。

船队定于今天抵达加沙。以色列当局称，以色列海军今天凌晨直接向船队表明，它不会允许船队进入加沙港口。然而，船队继续驶往加沙。

当地时间凌晨 4 时左右，以色列海军采取行动，企图拦截船队。据报道，拦截行动发生在距离海岸 14 海里的公海海域，并涉及以色列军事人员在军舰和直升飞机的支援下登船。以色列军队控制了所有六艘船只，不过，在主要客船——一艘土耳其注册的名为“马维·马尔马拉”号船——上发生了严重暴力。我们还看到媒体报道称，对一艘希腊注册的“Sfendoni”号船也使用了暴力。

据最新消息，这起暴力事件造成至少 10 人死亡和至少 30 人受伤，而至少有 6 名以色列军事人员受伤。目前尚无最终获得证实的伤亡数字。

鉴于这种情况，无法确切说明所发生事件的前后顺序和细节。以色列政府称，船上的示威者使用刀子和棍子攻击以色列国防军(国防军)海军人员，并可能发射了实弹，一名国防军士兵的武器被抢走。鉴于当时在船上的人员，包括与船队同行而其传播设备被登船的以军没收的记者，现被以色列拘押，自今天早晨起从船队组织者那里能够获得的进一步消息十分有限。关于所发生的情况，我们没有任何独立信息。

以色列发表声明称，重伤者随后被直升飞机运往以色列医院。所有船只都在护送下抵达以色列阿什多德港。以色列外交部发言人称，这些船上的所有国际人员都将被驱逐。

以色列当局对伤亡表示了遗憾，但将发生暴力的责任归咎于活动分子。阿巴斯主席谴责了以色列的行动和杀害活动分子的做法，并宣布在巴勒斯坦被占领土哀悼三天。区域国家和国际上普遍对流血事件表示震惊和关切，并且正在采取外交行动，要求以色列当局作出充分解释。加沙、西岸和区域一些国家的首都发生了抗议活动。

秘书长今天早些时候在坎帕拉表示，他对船上人员死伤感到震惊并对暴力予以谴责。他要求展开全面调查，查明流血事件究竟是如何发生的，并强调以色列必须立即作出充分解释。

按照秘书长的指示，自危机爆发以来，特别协调员罗伯特·塞里和联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处主任专员菲利波·格兰第一直在实地积极开展工作，以便在悲剧发生后敦促各方实行克制和停止暴力，并与有关各方进行协调。

最后，我们强调根据秘书长要求对该事件开展全面调查的重要性。以色列还必须按照有关国际法律标准允许探视被关押人员。更广泛地说，我们强调各方必须严格遵守包括国际人道主义法和海洋法在内的国际法框架。我们还强调，这些事态发展是在应当全力以赴建立信任和推动以巴谈判以及促进区域合作以支持和平的时候出现的。至关重要的是，近距离间接谈判应继续下去。

最后，我们愿指出，如果以色列听从了各方的一再要求，结束其对加沙适得其反和不能接受的封锁做法的话，今天的流血事件本来是可以避免的。我们强调加沙民众还有大量需求没有得到满足，重申封锁是不能接受的、适得其反的，必须结束。塞里特别协调员 5 月 18 日向安全理事会详细通报了加沙民众面临的严峻的人道主义、人权和社会经济状况，表明了对于满足需要来说紧急的广泛干预措施——从水、卫生到教育、医疗及商业部门。加沙的唯一前进道路是采取一项执行安全理事会第 1860(2009)号决议的不同的、更积极的战略。现在将此付诸落实比以往任何时候都更为至关重要。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢费尔南多·塔兰科先生阁下的通报。

我现在请安全理事会成员发言。我借此机会欢迎土耳其外交部长艾哈迈德·达武特奥卢先生。

达武特奥卢先生(以英语发言)：我今天来到安理会，是因为发生了一起令人万分悲痛的、不幸的事件。联合国的一个会员国完全无视从联合国系统建立以来我们就誓言要捍卫的价值观，犯下了一桩严重罪行。

以色列国防军在公海海域——确切地说在距离海岸 72 海里的海域——向执行为加沙运送人道主义援助物资的多国民事工作的船只发起猛攻，造成很多平民伤亡，令我感到心痛。该行动是毫无理由的。以色列的行动严重违反了国际法。

最简单地说，这等同于强盗和海盗行为。这是一个国家实施的谋杀行为。这是没有借口，没有任何正当理由的。一个走上这条道路的民族国家丧失了其作为国际社会受人尊重的成员的合法性。

由几艘船只和来自 32 个国家的共约 600 人组成的、向贫困的加沙运送人道主义援助的多国民用船队今天凌晨遭到非法伏击。这一民事活动的唯一目的就是，向多年来处于以色列非法、非人道封锁之下的被占领的加沙儿童提供急需的救济。这些船只很难说会对以色列国或其它任何国家构成威胁。

人道主义援助正在途中，是运给没有机会象儿童那样生活和不能享有我们的儿童想当然所享有的一切基本设施的那些儿童的。这些儿童不知道他们的下顿饭哪里来。他们不是没有住处就是生活极端贫困。他们得不到教育。他们没有未来，不能够为巴勒斯坦和广大地区的和平与稳定作出贡献。这些船只载有一些娱乐设施和设备，例如儿童游乐场，它们会使那里的儿童感受到他们也有自己的童年。船上还载有一些基本物品，例如治疗癌症的药品和能够在没有鲜奶的情况下用于增进儿童的生长和健康的奶粉。

国际社会多年来一直目睹此种人道主义悲剧，但却没能采取行动。今天，我们正面临这样的情况。今天，我们通过现场直播看到在公海，在距离海岸线 72 英里的地方所发生的一种野蛮行为，提供人道主义救援的行动遭到了惩罚。今天，许多人道主义救援人员裹在尸袋中被运回，以色列则双手沾满了鲜血。

这种情况并非发生在海盗仍频繁出没的索马里沿海或远东的群岛地区。这一事件发生在此种行为并非时常发生的地中海区域。这里是我们需要运用常识的地方。这里是文明诞生并蓬勃发展的地方，也是亚伯拉罕诸教扎根的地方。亚伯拉罕诸教都主张和平，都教导我们在别人需要帮助的时候要伸出援手。

这次不仅是不适当地使用武力，而且是过度使用武力。国际法规定，即便在战争时期，都不得袭击或伤害平民。自卫理论绝对不能成为以色列军队所采取行动的借口。公海自由是国际海洋法，包括习惯国际法规定的最基本权利之一。航行自由是最古老的国际准则之一，可追溯到数百年以前。如果没有得到船长或船旗国的许可，任何人均不得拦截或登船。准许在特殊情况中采取此种行动的法律是非常明确的。此外，即便怀疑公海上的船只和船员有违法行为，也绝不意味着采取干预措施的国家不必履行相关国际法所规定的义务和责任。把提供人道主义援助视为一种敌对行为以及把救援人员视为战斗人员的做法，反映了一种危险的心态，危害到了区域和全球和平。因此，绝不能把以色列的所作所为看作是合法或合理的。任何旨在为这一袭击行为开脱的企图都是徒劳。

从事此种不可接受行为的竟然是过去曾搭乘过载运难民的船只的人以及曾经躲避上世纪一场最惨重悲剧的人。他们应当比绝大多数人都清楚人道主义援助的重要性，更清楚我们今天在被占领加沙看到的那些贫民窟中存在的危险和非人状况。我感到自豪的是，我所代表的国家过去曾帮助过那些遭遇困难、逃避灭绝厄运的人们。

在这次侵略行为发生之后，我听到以色列发表官方声明说，船上的平民实际上是一个伊斯兰激进团体的成员。我很悲哀地看到，一个国家的官员竟然如此低俗地撒谎，竭力要制造借口，为其非法行为辩解。然而，那支救援船队是由 32 个国家的公民组成的，他们都是平民，代表了多种不同宗教——基督教、伊斯兰教和犹太教，他们有着不同的信仰和背景。那支船队体现了国际社会的良知。它就是一个小型的联合国。

因此，这次袭击是对联合国及其价值观念的袭击。国际体系遭到了沉重一击。我们有责任纠正这种状况，并证明按常识作出的判断以及对国际法的尊重

能够占上风。我们必须能够表明，使用武力的做法是不可行的，除非法律上作了明文规定。我们必须恪守我们的承诺，惩罚那些违背承诺的人。国际体系必须以正压邪。否则，人们就会完全丧失对整个体系、对其领导人以及对我们的信心。

任何国家都不能凌驾于法律之上。以色列必须做好面对后果并承担罪责的准备。在当前情况下，该地区和平与稳定方面的任何微小机会都遭到了严重挫折。已在开展的进程由于这一次行为而被窒息。以色列似乎已变本加厉，竭力要摧毁任何积极事态发展和未来希望。它已经成为侵略和使用武力的倡导者。

鉴于今天的所有这些考虑，我呼吁以色列人民表达其对这一错误行为的不满。他们不能允许又一次发生的公然行为再度使以色列变成侵略者。他们必须采取行动，重新确立以色列作为一个可靠的伙伴和国际社会负责任成员的形象。

土耳其希望安全理事会能够在今天作出强烈反应，通过一项主席声明，强烈谴责以色列的这一侵略行为，并要求立即调查这一事件，呼吁惩罚所有对此负有责任的权力机构和个人。我呼吁安理会加快行动步伐，采取各方期待它采取的行动。在此，我们希望未来所作的决定中能够包含以下内容。

以色列必须向国际社会以及袭击事件死伤者的家属道歉。必须立即展开调查。必须立即针对对此事件负有责任的权力机构和这次侵略行为的施行者采取适当的国际法律行动。联合国必须表达它对此事件的极度失望，并提出严重警告。必须敦促以色列遵守国际法并尊重基本人权。必须允许有关国家立即运回死者和伤员。必须立即释放船只，使人道主义援助物品能够运达目的地。死伤者家属和非政府组织以及有关航运公司必须得到充分的赔偿。针对加沙的封锁必须立即停止，必须允许所有人道主义援助物资得以运入。必须使加沙能够迅速发展成为一个和平的地区，从而树立一个样板。必须邀请国际社会为此贡献力量。

这是人类历史上的一个黑暗日子，恐怖分子和国家之间的界线已经变得模糊。任何阻拦恢复尊严和尊重国际秩序的人都必须接受世界公众舆论的问责。我们有责任表明，所有国家都必须遵守国际法和人类价值。土耳其准备在这方面担负起自己的责任。我相信，这是我们的共同目标。

最后，我要向努力提供救援的所有人道主义工作人员表示敬意。他们奋战在前线。我向所有那些在此过程中献身的人的亲属表示慰问，无论他们属何背景，也无论他们信奉什么宗教、属于什么族裔。我与他们一样感到悲痛。

根据亚伯拉罕传统和我的信仰，杀害一个人无异于杀害全人类。昨天，全人类都淹没于地中海的国际水域。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：我们今天固然是在非常可悲的情况下举行会议，但我要向今天下午前来安全理事会出席会议的土耳其外交部长表示欢迎，我也要欢迎常务副秘书长出席会议。我还要感谢费尔南德斯-塔兰科先生所作的通报。

联合王国对于救援加沙的船队今天上午在遭到拦截期间发生人员死亡深感悲哀。以色列的行动造成了极其严重和悲惨的生命损失，令人严重关切。我国政府一天来里一直不断与以色列政府接触，了解这些事件。

鉴于存在着风险，联合王国建议英国公民不要前往加沙。但与此同时，以色列显然需要保持克制，依照其国际义务行事。鉴于这一事件造成了许多人伤亡，以色列现在有责任对所发生的一切作出充分说明，并说明它作了哪些努力来尽量减少人员死亡，以及为何死亡人数如此之多。尤其重要的是，必须确定当时是否采取了足够措施来防止造成死亡和不必要的伤害。

这些事件显然是非常严重的，但它们不能孤立地对待。必须结合加沙当前不可容忍和无法持续的情况

来看待这些事件。比以往任何时候都更清楚的是，以色列必须依照第 1860(2009)号决议，解除对进出加沙的限制。目前的封锁状态是不可接受的，也是适得其反的。应对这场悲剧的最重大国际行动莫过于确保立即而持久地解决加沙危机。这依然将是英国新一届政府的最高国际要务之一。

国际社会也必须履行它的职责。联合王国继续致力于减轻加沙的痛苦。我们呼吁有关各方继续协助提供人道主义和重建援助以及经济发展。

这些事件也突出表明，必须寻找解决阿以冲突的全面和持久方法。至关紧要的是，近距离间接会谈必须取得进展，并且双方必须尽快进行直接谈判。

我们也许正在进入该区域又一段愤怒和动荡的时期。我们敦促各方采取透明和克制的行动，确保这一事件不会导致更多的暴力行动和加沙局势的进一步恶化。

我们要求以色列当局首先对导致生命丧失的事件和随后采取的行动作一个全面、及时和透明的交代，包括采取什么样的措施确保进行公正和全面的调查，并确保不会发生进一步的生命丧失事件。第二，他们应当提供充分的信息，并立即向有国民参与这一事件的所有大使馆提供领事探访机会。第三，以色列当局应当开放过境点，允许援助物资畅通无阻地进入加沙，并解决人们对人道主义和经济局势恶化以及一代巴勒斯坦年轻人所受影响的严重关切。以色列必须根据第 1860(2009)号决议的规定，允许人道主义援助物资、商品和人员畅通无阻地进出加沙。

最后，我们也敦促哈马斯和所有各方遵守第 1860(2009)号决议的要求，作出新的和紧急的努力，根据以色列和巴勒斯坦两个民主国家和平地在该地区中的安全、公认疆界内毗邻共存的构想，实现全面和平。

埃列尔先生(墨西哥)(*以西班牙语发言*)：我们欢迎土耳其外交部长参加会议，并感谢费尔南德斯-塔兰科先生向我们所作的通报。

我们对今天加沙地带地中海近海发生的严重事件感到沮丧和惊讶。我们最强烈地谴责以色列武装部队在国际水域对试图向加沙地带居民运送人道主义援助物资的平民船队发动武装进攻。我们也对此次袭击造成的生命丧失和人员受伤表示遗憾。我们向这些悲惨事件中的罹难者家属和伤员表示哀悼和声援。

在武装冲突局势中特别针对平民和其他受保护的人员或货物——这次事件中的人道主义援助人员——的攻击和限制人道主义援助的准入，根据 1949 年《日内瓦四公约》和它们的 1979 年《附加议定书》，严重违反了国际人道主义法的准则和原则。它们也构成了国际罪行。我们也认为，违反国际法的这类行动，武断地限制了合法自由航行的权利。

出于所有这些原因，墨西哥政府要求对这些事实进行广泛调查，并尽快采取减缓区域局势的措施，以便恢复中东的和平进程。

这些令人遗憾的事实证实，对加沙的封锁不仅对加沙人民造成深远的影响，它也对以色列造成反效果，导致了本来完全可以避免的今天这样的严重事件。因此，我们再次敦促以色列政府解除对加沙地带的封锁，以便能够向当地居民提供人道主义援助。自 2009 年 1 月该领土冲突停止以来，国际社会对这些居民的状况感到极其关切。

我们也重申应该充分遵守第 1860(2009)号决议的规定，并再次强调建立国际停火监测机制的重要意义，这将使人道主义用品和加沙地带重建所需物质能够运送并停止向该区域非法贩运武器。

在目前困难的条件下，我们要求有关各方避免采取任何可能引起暴力升级的行动。我们要求恢复以色列同巴勒斯坦权力机构之间的对话，这是实现该区域持久和平的唯一途径。

这种行动不应造成目前的近距离间接会谈进程的中断，今天的情况表明了这种会谈的紧迫性。不这样做将为区域中最极端的阶层、和平的敌人煽风点

火，最终将使那里的两个国家——以色列和巴勒斯坦——无法在安全和公认的边界内共存。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：我谨热烈欢迎土耳其外交部长阿赫梅特·达武特奥卢先生阁下。我也感谢主管政治事务的助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生的通报。

以色列今天早些时候据报在国际水域攻击向加沙运送人道主义用品的船只，造成十多名平民悲惨死亡和数十人受伤，巴西对此事件感到震惊和错愕。巴西政府强烈谴责这些攻击行动。对人道主义船队发动军事行动是没有任何道理的。这次进攻据报在国际水域中进行，这一事实更增添了这一严重事件的复杂性。

巴西向死者家属表示深切哀悼。我们对未经证实的报道指出有一名巴西国民正在或可能曾在一艘船上感到特别关切。以色列驻巴西大使被召到外交部，告知巴西对此事件的愤怒以及我们对巴西公民的关切。巴西认为，必须通过独立调查，根据国际法和国际人道主义法充分查明这一事件。

这一令人遗憾的事件的不幸后果再次表明，必须立即解除对加沙的封锁。这一封锁粗暴地违反了国际法。第1860(2009)号决议要求在加沙各地畅通无阻地提供和分配人道主义援助物质，包括粮食、燃料和医治用品。但是，尽管国际社会反复和几乎一致地发出呼吁，包括我国政府的呼吁，以色列一概拒绝解除封锁。这一封锁也侵犯了大约150万人民的基本权利。在“铸铅行动”结束将近一年半之后，巴勒斯坦人仍然被迫生活在完全不可接受的条件之下。

我们同整个国际社会一道强烈敦促以色列立即终止对加沙的非法封锁，并为充分执行第1860(2009)号决议采取必要步骤。持续违反国际法的规定只会为一项无理的政策付出更多的生命和政治代价。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：主席先生，感谢你如此迅速地召开本次会议。我要欢迎土耳其外交部长阿赫梅特·达武特奥卢先生参加会议。我也要感谢常务副秘书长今天列席会议，并感谢助理秘书长费尔南德斯·塔兰科就以色列采取军事行动袭击驶往加沙的船队之事所作的通报。

奥地利对造成的伤亡感到震惊，它要对受害者家属表示慰问。我们对局势急剧升级深感不安，并对使用暴力表示谴责，这已导致许多人伤亡。

奥地利外交部长米夏埃尔·施平德埃格尔已经要求对此次发生在国际水域的行动进行快速、全面和独立的调查。我们也已将这个立场正式通知驻奥地利的以色列大使。此外，我们要求以色列政府立即让相关国家的领事接触它们被以色列拘留的国民并提供有关他们状况的信息。

不充分履行安全理事会第1860(2009)号决议是发生昨晚这起令人遗憾的事件的主因。加沙的人道主义局势依然是令人最感关切的根源。

奥地利一贯承认以色列有权保护其国民不受来自加沙不分青红皂白的袭击。我们一再呼吁立即停止这种袭击。但在此同时，我们也不认为这项关切能作为解释今天发生的事件的理由。

我们认为目前对当地的封锁完全无法令人接受，与解决问题背道而驰；它只对捣乱分子和暴力分子有利。我们重申应该立即、持续和无条件开放所有过境点，让人道主义援助、商品和人员自由进出加沙。

我们敦促以色列立即采取所有切实措施，避免这种暴力事件在未来再次发生，并完全依照它根据国际法和国际人道主义法承担的义务行事。我们呼吁所有各方力行克制，不采取任何可能使加沙人民的困境延续或甚至恶化的行动。

高须先生(日本)(以英语发言)：我要欢迎土耳其外交部长参加今天讨论这次悲惨事件的会议。我也感谢常务副秘书长参加会议和副秘书长费尔南德斯·塔兰科所作的通报。

日本政府对携带供应物资前往加沙地带的海上船队的遭遇感到震惊。安全理事会在多次场合，包括

通过第 1860(2009)号决议，一直呼吁会员国作出努力，缓解加沙的人道主义局势。它还一再要求让人道主义援助不受阻碍地进入加沙。日本谴责敌对暴力行为，这导致了这次涉及人道主义船队的悲惨事件，而加沙的人道主义局势已经有一年半完全没有获得改善。

日本对那么多无辜的人受到伤亡感到悲痛。我们对受害者家属表示深切的慰问，并认为应该立即展开全面调查。日本敦促各方力行克制，并且不采取可能导致冤冤相报的任何行动。

奥格武夫人(尼日利亚)(以英语发言)：主席先生，感谢你召开今天的会议。我们欢迎土耳其外交部长，我们感谢常务副秘书长出席会议，也感谢助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科所作非常翔实的通报。

尼日利亚代表团对今天上午驶往加沙的援助船队进行的袭击感到震惊，此次事件已经导致若干人死亡和多人受伤。我们对伤亡家属表示慰问。此次事件至为不幸，也令人感到遗憾，尤其是它发生在以色列和巴勒斯坦双方已经进行了两轮近距离间接会谈之后的关键时刻。所有用意良善的人都希望双方努力不懈地致力于恢复直接谈判。

使用最大限度的武力拦截国际人道主义船队不仅没有必要，而且更重要的是，这种做法已经造成了新的动荡，使中东局势一发不可收拾，和平毫无指望。因此，我们呼吁各方力行最大程度的克制，重新落实根据路线图承担的义务。即使在这种挑衅面前，我们也不能放弃作出对话和力求达成长期政治和解的努力。我们要求立即对这次不当暴力事件展开全面调查。唆使进行这次暴力行动的人必须为他们的行为负起责任。

我们依然对加沙可悲的人道主义状况感到关切。对加沙的限制和封锁必须解除，以缓解无辜人民的苦难。

至关紧要的是中东所有国家和所有人民的安全都应得到保障。在和平与安全明显受到威胁时，安理会应该同心协力，口径一致，因此，在这方面，我们支持主席声明草案。

沃尔夫先生(美利坚合众国)(以英语发言)：我要感谢助理秘书长费尔南德斯·塔兰科所作的通报。

美国对最近发生的暴力事件深感不安，并对昨晚在驶往加沙的船上发生的事件所造成的不幸伤亡感到遗憾。我们正致力于了解事件的真相。我们期待着进行可信和透明的调查，并强烈敦促以色列政府对此次事件进行全面调查。

2008 年 12 月，在我们面对类似的情况时，我曾指出(见 S/PV.6030)，对打算运送人道主义援助的会员国和团体有各种可以运用的机制存在。为加沙所有各方的利益着想，就应该利用这些不具挑衅性和不具对抗性的机制。在目前情况下，直接从海上进行运送既不适当，也不负责，同时肯定达不到效果。

美国依然对加沙人民遭受的苦难和该地局势包括人道主义和人权局势的恶化深表关切。我们继续认为，这种局势无法持续，而且不符合所有有关各方的利益。我们将继续每日与以色列方面共同致力于扩大允许运入加沙的货物范围和种类，以便充分满足当地人民的人道主义和复原需求。

哈马斯干预国际援助的运送和非政府组织的工作使在加沙的工作更趋复杂。它持续走私军火和致力于恐怖主义破坏了巴勒斯坦以及以色列的安全和繁荣。

我们将继续与以色列政府和巴勒斯坦权力机构密切合作，并将与国际非政府组织和联合国一道，在顾及以色列政府合理的安全关切下，通过边界过境点，提供适当的人道主义用品，包括重建材料。

归根结底，此次事件显示需要迅速开展谈判，以便实现这个地区的全面和平。解决以色列和巴勒斯坦冲突的唯一可行办法是双方通过谈判达成协议，结束自 1967 年开始的占领，为两个民族建立两个国家，即以色列和一个独立、国土毗连、可以生存的巴勒斯坦国，两国和平安全毗邻相处，实现双方的愿望。我

们再次呼吁安理会内外的国际伙伴促成双方及整个地区合作的气氛。

潘金先生(俄罗斯联邦)(*以俄语发言*)：我们欢迎土耳其外交部长在安理会的发言，也欢迎奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生的通报。

我们对此次事件中的所有丧生者表示哀悼并深表遗憾。在莫斯科，我们对在国际水域发生这一事件表示谴责和严重关切，特别是因为此次事件造成了人道主义船队多人死亡和受伤。

需要澄清事件发生的全部因素。对平民使用武器和无正当理由在公海拦截船只显然是对国际法准则的粗暴践踏。同时，我们认为,事件再次证明，需要迅速结束以色列对加沙的封锁，并采取现实步骤，改善当地所有人的人道主义和社会状况。

这次事件发生在着手解决巴以问题的先决条件已经具备的时候,对此我们深表关切。我们希望因此而产生的紧张不会对此进程的前景产生长期不利影响。

穆戈亚先生(乌干达)(*以英语发言*)：我们欢迎和感谢土耳其外交部长内容丰富的发言。我们也欢迎常务副秘书长出席会议，并感谢助理秘书长费尔南德斯·塔兰科的通报。

我们震惊地获悉，今天上午以色列在国际水域袭击前往加沙的人道主义船队。乌干达对袭击人道主义船队，造成人员伤亡表示谴责。我们向死者家属表示哀悼。虽然我们现在仍有待了解全部事实，但我们支持秘书长的呼吁，要求对此事件展开全面调查。

我们对继续对加沙人民实行封锁造成的严重人道主义局势表示关切。本次事件只会加剧因中东和平进程缺乏实质进展而造成的政治僵局。这也提醒了我们，我们再次呼吁以色列结束对加沙的封锁，并允许向加沙居民提供人道主义援助。我们呼吁以色列释放被他们扣留的船只和平民，并允许他们将人道主义援助送达目的地。

最后，我们再次强调应该全面执行安理会第1860(2009)号决议的规定。

杨涛先生(中国)：我们欢迎土耳其外长达武特奥卢先生出席今天的会议。我们也很高兴看到常务副秘书长米吉罗女士出席今天的会议，也感谢塔兰科助理秘书长的通报。

中方对以色列攻击向加沙地带运送人道主义物资的国际援助船队并造成严重人员伤亡感到震惊。我们谴责这一针对人道救援和平民的行径。我们对土耳其等国公民遇难表示哀悼。我们支持安理会尽快采取行动，作出必要反应。

当前，巴勒斯坦被占领土，特别是加沙地带的人道主义局势依然严峻，中国对此严重关切。我们敦促以色列全面、认真执行安理会第 1860(2009)号决议，立即解除对加沙的封锁，全面开放加沙地带过境口岸，允许国际人道救援物资顺利进入加沙地带，使当地人民早日实现重建，恢复正常生活。

阿罗先生(法国)(*以法语发言*)：我欢迎土耳其共和国外交部长出席会议。我也感谢常务副秘书长出席会议，并感谢费尔南德斯·塔兰科先生的通报。

我们已经对以色列对前往加沙的船队采取行动造成悲惨后果表示悲痛。我们已经向受害者及其家属表示哀悼。这次行动造成人员伤亡，致使我们认为，存在过度使用武力问题，完全没有理由采用如此暴力，对此我们表示谴责。尽管如此，我们在作出结论前，有必要了解事实真相。因此，我们希望立即展开深入调查，彻底查明真相。调查应独立、可信，并且符合国际标准。

这次悲剧事件也提醒我们，需要按照第 1860(2009)号决议重新允许人道主义援助物资进入加沙。我们也呼吁解除非法和难以维持的封锁。

法国和欧洲联盟一样，要求以色列按照《维也纳公约》，立即准许公约缔约国领事馆人员探访目前在以色列行动后被关押在以色列境内的本国国民。

除加沙事件和与对加沙的封锁有关问题外，此次事件也提醒人们，需要恢复和平进程。如果没有一个切实的和平进程，将注定事件不断，而且事件后果将越来越严重。因此，法国认为，召开一次四方部长级会议，即可解除对加沙的封锁，又能促进恢复和平谈判。

伊索兹-恩贡代特先生(加蓬)(*以法语发言*)：我欢迎土耳其外交部长和联合国常务副秘书长出席会议，并感谢费尔南德斯·塔兰科助理秘书长的通报。

我国代表团极为遗憾地获悉，以色列部队攻击一个向加沙地带运送人道主义援助物资的船队，造成十多人死亡，多人受伤，其中包括随船前往的和平活动分子。加蓬对多人丧生表示遗憾，并愿借此机会向死者家属表示深切哀悼。我们重申，我们支持在加沙和整个巴勒斯坦进行工作的人道主义组织。

根据国际法，这次新的暴力事件是不能接受的，它已导致紧张局势的重现，危及三周前开始的巴勒斯坦人和以色列人之间的间接会谈。我国代表团和国际社会其它国家一起，坚决谴责这些袭击，因为它们妨碍了以巴和平进程。在这方面，我们支持秘书长关于开展国际调查以便查明袭击真相的要求。

新局面再次提醒我们，按照第 1860(2009)号决议解除对加沙的封锁具有迫切意义。加蓬呼吁各方不要采取可能导致地区暴力升级的任何挑衅行动。我们还呼吁各方听从国际社会的要求，尽一切可能恢复和平谈判。我们支持就此问题发表主席声明草案。

巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(*以英语发言*)：首先，我们借此机会热烈欢迎土耳其共和国外交部长。我们也欢迎费尔南德斯－塔兰科助理秘书长，并感谢他今天的通报。

波斯尼亚和黑塞哥维那愿和安全理事会其它成员一起，最强烈地谴责以色列国防军对载有手无寸铁的平民和向加沙巴勒斯坦人提供人道主义援助的船队进行袭击。袭击造成这些手无寸铁的平民至少 10 人死亡，许多其他人受伤。波黑对这一悲剧造成的生命丧失和人员受伤深表遗憾，我们愿向受害者家人表达最深切的慰问和衷心的同情。

这起袭击和杀害无辜的人道主义工作者的事件是在我们作出新的努力，来创造谈判环境的时候发生的。它只会加剧巴勒斯坦人民的痛苦，导致危机的加深，这些民用船只载有手无寸铁的平民以及向以色列围困下的加沙 150 万巴勒斯坦人提供的人道主义援助。

以色列对航行在国际水域的外国船只上手无寸铁的平民进行这起袭击，这严重违反了国际人道主义法，也违反了《联合国海洋法公约》。任何理由都不能为使用这样的暴力进行辩解。波黑要求立即对袭击事件开展全面调查，以便迅速根据国际人道主义法将发动袭击者和对袭击负有指挥责任者绳之以法。

这一悲剧事件表明，迫切需要解除对向加沙巴勒斯坦平民提供人道主义援助的禁令。波黑对加沙巴勒斯坦平民的苦难和悲剧深感关切，他们的生活状况难以为继。因此，我们重申，我们要求以色列根据安全理事会第 1860(2009)号决议和 2005 年《通行进出协定》，允许立即、持续和无条件开放过境点，以便人道主义援助、商业物资和人员能够进出加沙。

以色列的行动继续凌驾于法律之上，这是不能接受的。中东要想实现持久和平，以色列就必须停止违反国际法，开始以克制的态度行事，并遵守它的国际义务。

主席(*以阿拉伯语发言*)：我现在要以黎巴嫩代表身份发言。

我首先要再次欢迎土耳其外交部长阿赫梅特·达武特奥卢先生阁下。我还要感谢常务副秘书长今天参加会议。我也要感谢奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生的通报。

正如所有成员所知，以色列占领国海军对向加沙运送数吨人道主义援助的自由船队进行了袭击——这一行动可被称为海盗行径。这次事件至少导致 15 人死亡和多人受伤。

首先，我代表黎巴嫩对以色列这一野蛮袭击的遇难烈士家属表示衷心慰问，并希望伤者尽快复原。报道指出，在船上升起白旗并且甚至在部队登上任何一艘船只之前，以色列海军就已向船队开火。船队中约有 600 名来自 40 个国家手无寸铁的平民，其中包括 1976 年诺贝尔奖得主北爱尔兰 Máiread Corrigan-Maguire 和一名大屠杀幸存者 Hedy Epstein，此外还有外国议员和其他知名人士，既有官员也有个人。船队运载的是医疗用品、预制房、建筑材料和残疾人使用的电动轮椅。

尽管船队属于人道主义性质，但占领国海军在这次袭击中仍然使用了三艘导弹巡逻艇。黎巴嫩认为，这次袭击是以色列对无辜平民采取的一系列行动之一。它公然违反了《联合国宪章》、国际法、国际人道主义法和海洋法。

首先，《联合国宪章》第二条第四项规定，各会员国在其国际关系上不得使用威胁或武力，或以与联合国宗旨不符之任何其他方法，侵害任何会员国或国家之领土完整或政治独立。我认为在此不会有人认为这次袭击符合这些宗旨。

其次，载有国际惯例的《联合国海洋法公约》第 87 条(a)的规定，公海对所有国家开放，不受外国干预，并且必须用于和平目的。但我们听到的消息证实，这次袭击是在公海上发生的。第三，《公约》第 89 条指出，任何国家不得将公海的任何部分置于其主权之下。

第四，《关于战时保护平民之日内瓦第四公约》第 30 条规定，占领国有责任对于以给予被保护人物质救济为目的之组织的代表之访问尽量予以便利。在加沙，以色列继续实施集体惩罚行为，通过有系统地关闭检查站、阻碍通行自由包括病人的通行自由以及包括粮食、药品、燃料和建筑材料在内的不可或缺的人道主义援助进入，实施非法封锁。

根据以色列外交部副部长今天早些时候在新闻发布会上的讲话，以色列承认进行封锁。他说，封锁是合法的。但是，他心目中的法律明显与联合国承认的法律和我们大家尊重的法律完全不同：他们的法律是丛林法律，是联合国已经宣布必须抵制的法律。以色列对加沙家庭实施的封锁——因为该地政权敌视以色列——正是以色列已经实施超过三年的集体惩罚的一个例子。自以色列 2008 年末对加沙发动最近的一次战争以来，这种惩罚更形加剧。以色列对平民和军事人员不加任何区分。

最后，黎巴嫩坚决认为必须追究此次罪行。我们要求：立即释放所有遭到拘留的人；对手无寸铁的无辜平民发动的这次丑恶袭击必须受到严厉谴责；应该立即展开调查以便查明肇事者，使其受到惩罚并消除对受害者造成的伤害；并且——也许是首要之务——施加于加沙的封锁必须立即解除。

黎巴嫩要表示支持土耳其代表提出的主席声明草稿。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生(巴勒斯坦)(*以阿拉伯语发言*)：首先，我要欢迎土耳其外长阁下前来出席这次重要的会议。几天前，我曾有幸在伊斯坦布尔一次由联合国主持的巴勒斯坦问题会议上与他会面。我也要感谢奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生阁下所作的通报，我还要欢迎米吉罗常务副秘书长今天前来出席会议。

在今天这个可悲的日子里，马哈茂德·阿巴斯先生谴责了在国际水域犯下的罪行，称这一行为是“大屠杀”。为此，巴勒斯坦权力机构已宣布未来三天为哀悼日，悼念因这一犯罪行为而遇难的平民烈士。无论他们属于什么国籍，我们都认为他们是巴勒斯坦烈士，我们向他们的家人和亲属表示慰问。

首先，我要表示巴勒斯坦深切感谢和感激安全理事会快速作出反应，应巴勒斯坦、黎巴嫩和土耳其的要求，举行特别会议，以调查以色列对驶往加沙的船只实施的公然侵略。这次侵略造成一些人牺牲，一些人受伤，船上的人被拘押。他们都是捍卫和平与自由

的活动分子；他们唯一的口号是谋求和平。他们所携带的只是要提供给巴勒斯坦平民的粮食、医疗器械和其他物品。

以色列一直威胁要对声援被封锁的加沙的行为实施镇压，这次它把这一威胁付诸行动。以色列的这一罪行和它此前发出的所有威胁以及它针对巴勒斯坦平民及其支持者的公然侵略和侵害行为，对于这个占领国来说，都不是什么新鲜事。巴勒斯坦权力机构强烈谴责以色列的这些海盗行为，并认为此种明目张胆的侵略以及所犯罪行不受惩罚的现象直接源于国际社会的沉默态度，其原因也在于国际社会无力制止以色列的公然侵略行为以及它对国际法、国际人道主义法和人权法的违反。

国际社会必须谴责这一罪行，因为这一罪行与国际人道主义准则和国际人权准则背道而驰。国际社会必须使巴勒斯坦人民遭受的苦难得以终止，制止针对加沙实行的令人愤慨的封锁，伸张正义，维护国际法，并要求以色列为它今天针对救援船队犯下的战争罪行以及针对巴勒斯坦人民犯下的所有其他战争罪行承担责任。我们呼吁对这一罪行进行独立、公正的国际调查，以惩罚肇事者，并使所有被拘留的人立即无条件地得到释放和保护。

安全理事会现在亟需采取果断措施，对付当前局势的严重升级，制止以色列的其他行为。以色列一贯把自己凌驾于法律之上，从未被追究责任，而且其所作所为从未受到阻止。导致发生今天这一罪行的原因在于以色列持续封锁加沙，断绝加沙人民的粮食，并剥夺他们自由和安全地生活以及拥有其生存所必需的粮食和住房的权利。这种情况促使世界各地成千上万的人与我们站在一边。救援船队将一个接一个地驶往加沙，直到这一不道德的封锁以及我们人民的苦难最终结束。

在国际水域针对外国船只上手无寸铁的平民实施的这一袭击再次证明，以色列把自己凌驾于国际法之上。因此，国际社会必须在这方面采取紧急而适当的步骤。安全理事会现在应当着手处理它有关巴勒斯坦和中东局势的许多决议未得到执行的问题。它现在应当制止针对加沙地带150万巴勒斯坦人的不公正封锁，并使第1860(2009)号决议得到执行。安理会现在应当制止以色列不尊重安理会决议和国际社会意愿的做法，而且应当采取必要措施，对付定居点活动以及在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土实施的其他非法行为。

依照《联合国宪章》，安全理事会有责任采取必要措施，维护国际和平与安全，制止以色列对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土和自 1967 年以来占领的其他领土的占领。这种状况已持续太久的时间，现在应该制止这一占领，使巴勒斯坦人民能够行使其不可剥夺的权利，建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请以色列代表发言。

卡蒙先生(以色列)(以英语发言)：安全理事会今天下午是在当地时间今天凌晨发生一起严重事件后举行会议。当时有一支由六艘船组成的船队企图冲破加沙沿岸的海上封锁。尽管这支船队被新闻媒体描绘成向加沙运送援助物资的船队，但它根本不是在执行真正意义上的人道主义任务。假如它确实是执行纯粹的人道主义任务，那么它的组织者几星期前在这支船队的规划阶段本该接受以色列当局的提议，按照既定的程序，经阿什杜德港，通过现有的陆上过境点，把援助物品运往加沙。

正如我们以前已经听说过的那样，许多国家和包括联合国在内的各种组织，每天都在采用那些机制。有许多物资和商品每天都通过那些机制运入加沙。我要强调，加沙不存在任何人道主义危机。安理会不久前已听到秘书长中东问题特别代表罗伯特·塞里先生谈到了这方面的积极事态发展。船队的组织者不仅拒绝这项建议，而且正如船队发言人格里塔·柏林上周明确告诉媒体，“这次任务不是提供人道主义用品，而是突破以色列的包围”。

什么样的人道主义活动分子会要求绕过联合国、红十字会和其他国际承认的机构？什么样的和平活动分子会使用刀棍，利用从士兵那里偷来的武器和其他武器开火，攻击根据国际法登船的士兵？什么样的人道主义活动分子——其中一些人已知有恐怖主义历史——会拥护哈马斯这个公开拒绝“两国解决方案”并要求摧毁以色列、无视国际社会和四方规定的条件的恐怖组织？答案是明显的。他们不是和平活动分子；他们不是善意的使者。他们狡诈地利用人道主义援助为幌子，发出仇恨的信息并进行暴力。这就是我们今天上午看到的情况。

这确实是悲哀的一天。这一天令人悲哀是因为这一不受欢迎的挑衅所造成的结果。请允许我提醒安理会，以色列同控制加沙的哈马斯恐怖政权之间仍处于武装冲突状态。请允许我提醒安理会，哈马斯和其他人仍然对以色列南部发射火箭和迫击炮，甚至在一小时前还是如此。这就是加沙的局势；这就是我们每天不得不承受的武装冲突的局势。请允许我提醒安理会，加沙被恐怖分子占领，他们在暴力政变中把巴勒斯坦权力机构赶走，并且不断向该领土走私武器，包括从海上走私武器。和平与安全正在受到威胁。

海上封锁是国际法承认的合法措施，可以在海上武装冲突中执行。可以在海上，包括在国际水域中，实行封锁。请允许我强调，这一次以色列不仅及时提供了实行封锁的信息——这是它应该做的——而且还适当通知了有关政府和加沙船队的组织者。组织者拒绝了以色列关于向加沙转运援助物资的反复建议，因为他们另有图谋。

请允许我宣读主要组织者之一在事件发生前的一项声明中的一句话：“他们［以色列人］必须以武力阻止我们”。这是船队主要组织者之一 IHH 领导人的话。就在出发前，他还说：“我们一定会抵抗，抵抗一定会胜利”。然而，应当指出，组织团体 Insani Yardim Vakfi(IHH)有着激进的反西方倾向。除了其合法的人道主义活动之外，它支持哈马斯等激进伊斯兰网络，并且至少过去甚至曾经支持过基地组织等全球圣战组织。

作为所谓的人道主义特派团的成员，这些人权旗手在最初的规划阶段还拒绝以色列关于要求哈马斯允许红十字会访问被俘士兵吉拉德·沙利特的请求。

当我们看出抗议船队打算不顾反复警告违反封锁时，以色列海军人员登上船只并要他们改变方向，驶向阿什杜德。不幸的是，登上其中一艘船只的士兵遭到危及生命的暴力攻击，对以色列国防军士兵使用了实弹、刀棍和其他各种武器。意图是明显的：对以色列士兵施以私刑。这确有文件记录，并且我确信——我希望——媒体将会发表这些记录。他们意图在船上进行真正的私刑。

毫无疑问，士兵是在采取自卫行动。根据报道，此次不幸事件造成了抗议者的伤亡，我们士兵也遭受重伤。伤重者已经撤离，目前正在以色列医院接受治疗。以色列国防军根据其标准行动程序，将就这一事件听取报告，这将进一步了解我们今天目睹的事件。当然，将会相应地分享这一信息。

让我清楚指明——这不是一次和平抗议。一艘船上的 IHH 人员不是人道主义援助的活动分子。以色列国防军的行动不是一些人所说的军事进攻。这次行动一开始是一项预防性措施，无非是防止非法突破封锁的行动。任何负责的政府在类似情况下都将采取相应的行动。还允许我指出，这是组织者——挑衅者——的责任，他们中一些人同恐怖组织有联系。

昨晚的事件造成了悲惨和不幸的结果，以色列对任何无辜生命的丧失深表遗憾。但是，它不能弃其安全于不顾。没有人会这样做。正如我刚才说过，今后几天将会陆续看到造成这些后果的事件的全部情况。但是，在评估这一特定事件时，绝不能忽视更广泛的背景。

安理会在座许多人提到第 1860(2009)号决议，我谨提醒安理会成员，除人道主义之外，该决议还涉及

许多方面。因此，我们不能忽视哈马斯对和平与安全构成的威胁，我们也不能忽视以色列在受到威胁时以适当措施保护其安全的基本需要和义务。

让我们不要把注意力从继续推动政治轨道转往别处。尽管加沙内外的局势依然复杂——今天的事件只是其中一个例子——正如有人提到，我们应当继续维护过去几周取得的积极发展，使我们和巴勒斯坦权力机构能够坐到一起，为了我们人民和整个区域的利益进行直接会谈。

主席(以阿拉伯语发言)：我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。正如所商定的那样，安全理事会成员现在将继续就这一事项进行磋商。

下午 3 时 20 分散会。